

1

5

8

10

11

12

13

14

15

16 17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27 28

29

30

31

32

33

34

35 36

37

38

39

40

41

42 43

44

45

46 47

48

49

Fundação Instituto de Pesquisa e Planejamento para o Desenvolvimento Sustentável de Joinville



CCD - Conselho Consultivo e Deliberativo do Conselho da Cidade

ATA DA REUNIÃO Nº 16 DO CONSELHO CONSULTIVO E DELIBERATIVO DO CONSELHO DA CIDADE - ORDINÁRIA 23 de fevereiro de 2011

No vigésimo terceiro dia do mês de fevereiro de dois mil e onze reuniu-se, em caráter ordinário, para a reunião de número dezesseis, o Conselho Consultivo e Deliberativo do Conselho Municipal de Desenvolvimento Sustentável – Conselho da Cidade, às oito horas, na Sala de Reuniões do Ippuj, prédio central da Prefeitura de Joinville, à Avenida Hermann August Lepper, nº 10, bairro Saguaçu, em Joinville, Santa Catarina, atendendo à convocação do Presidente do Conselho da Cidade, Luiz Alberto de Souza, com o objetivo de discutir a seguinte ordem do dia: a) Leitura do edital de convocação; b) Leitura e aprovação da ata da reunião anterior; c) Lei de Ordenamento Territorial; d) Assuntos gerais. No início da reunião o Presidente leu o edital de convocação, e tendo sido dispensada a leitura da ata da reunião anterior, essa foi aprovada e assinada pelos conselheiros presentes. Luiz Alberto teceu comentários sobre a Reunião Conjunta das Câmaras, realizada em dezessete de fevereiro no Centro de Convenções Alfredo Salfer, no Centreventos Cau Hansen, e sobre os objetivos da reunião de hoje. O conselheiro Udo Döhler propôs que a lei fosse analisada em partes e encaminhada ao Executivo de forma segmentada. O conselheiro Mário Cezar Aguiar falou que é importante que primeiro haja uma boa definição das regiões. O conselheiro Lauri do Nascimento, coordenador da Câmara Comunitária de Qualificação do Ambiente Construído, lembrou que devemos levantar o nível de foco, para não se perder o todo, que é harmônico e tem muita relação causa e efeito. A conselheira Maria Salete Rodrigues Pacheco disse que seria interessante que o Ippuj fosse à Ajorpeme para falar sobre a nova lei de Ordenamento Territorial. O presidente Luiz Alberto falou sobre o grande número de conselheiros, distribuídos em sete Câmaras, e disse que se não houver uma boa coordenação será difícil o consenso e a construção do todo. O conselheiro Udo Döhler disse que a rediscussão diminui a chance de avançar, e se não for bem conduzido, o processo de discussão dessa nova lei levará anos. Murilo, iniciando a apresentação, explicou que a intenção desta reunião é gerar uma agenda de discussão. Projetou a minuta da nova Lei de Ordenamento Territorial, e falou sobre a ideia de reunir todos os conselheiros e possibilitar o entendimento da lei de uma forma geral e abrangente, para depois discutir sobre a melhor metodologia de abordagem. Murilo falou sobre os anexos e os principais conceitos. Disse que um dos objetivos dessa lei é homogeneizar mais o zoneamento, e mostrou os mapas urbano e rural. Informou que está em fase de finalização a lei comentada, com conceitos e posicionamentos para facilitar aos conselheiros sua compreensão, e que estará disponível aos conselheiros em aproximadamente dez dias. Lauri perguntou se aparece na lei o sistema viário, e Murilo respondeu que sim, mas que não entra como um título, pois será abordado mais especificamente no sistema viário. Murilo comentou que é complicado para o Ippuj ir em todas as Câmaras, e que isso poderia mais confundir do que esclarecer. Explicou que a ideia é dividir a lei em blocos, e fazer uma apresentação para todos os membros do Conselho da Cidade num só momento, para expor o que está sendo mudado e quais são as expectativas, e aproveitar para tirar dúvidas; somente depois as Câmaras iniciariam o debate. Disse que talvez sejam necessários sete reuniões conjuntas, e falou que seria interessante que o Conselho da Cidade discutisse os conceitos e deixasse com o Ippuj a definição de aspectos técnicos, como a questão do tamanho dos lotes, por exemplo. A proposta do Ippuj é de que se façam reuniões temáticas, em seis ou sete reuniões quinzenais, com duração de duas horas cada reunião, para que seja possível fechar o assunto até meados de junho deste ano. O Presidente Luiz Alberto disse que será necessário um esforco de todos os conselheiros, tanto na Reunião Conjunta de todas as Câmaras quanto no debate com seus pares, tanto na Câmara Comunitária quanto nas entidades que representam. Disse que, se não cuidarmos, esse debate pode se estender a anos, e a Câmara de Vereadores tem outro ritmo. Lembrou que há várias solicitações de alteração nas Áreas Rurais de Transição, ART, e que ainda não há regulamentação para os



51 52

53

54

55 56

57

58 59

60

61

62

63

64

65

66

67 68

69

70 71

72

73

74

75

76 77

78 79

80

81

82

83

84 85

86

87

88

89

90

91

92 93

94

95

96 97

98

99 100

101

102

103 104

105 106

Fundação Instituto de Pesquisa e Planejamento para o Desenvolvimento Sustentável de Joinville



CCD - Conselho Consultivo e Deliberativo do Conselho da Cidade

usos permitidos nessas áreas. Udo Döhler comentou que os usos nessas áreas são conhecidos, mas não estão legalmente definidos. O conselheiro Ivandro de Souza disse concordar com a sugestão do Murilo, e que as Câmaras, por serem grupos menores, podem marcar quantas reuniões extraordinárias forem necessárias. Sugeriu também que o Ippui atue como consultor nas discussões das Câmaras, e assim será possível avançar. Mário Aquiar disse que os representantes das Câmaras devem repassar as opiniões da Câmara nas reuniões do Conselho Consultivo e Deliberativo. Luiz Alberto falou que temos que nos preocupar com as exceções, e nos ater ao que for estruturante e estratégico. Temos que nos concentrar no que a nova Lei de Ordenamento traz como mudança, e no que o Conselho da Cidade quer que seja mudado. O Presidente comentou sobre a questão da verticalização, por exemplo, sobre o que há muitas divergências de opinião. Falou sobre o Plano Diretor da Zona Aeroportuária, áreas ambientais, áreas alagadiças e Cota Quarenta. Disse que é importante definir a vocação de usos para a ÁRT, pois hoje os parâmetros são de Área Rural. Mário Aquiar propôs que seja apresentado somente que for diferente do que está na lei, as inovações em termos de zoneamento e as áreas que serão modificadas, e disse que devemos ser mais ousados e adaptados ao tipo de cidade que queremos. Comentou ainda que o sistema viário atual não permite o desenvolvimento de certas áreas em Joinville. Lauri lembrou que a cidade está em contínua transformação, e é importante definir as políticas de desenvolvimento; o principal é saber que coisas novas há, como o que fazer para prevenir alagamentos, por exemplo. Maria Salete lembrou que os conselheiros podem trazer propostas e ideias das entidades que representam. Udo Döhler sugeriu que sejam realizados sete seminários expositivos ao longo de um mês e meio, e somente depois haver o debate nas Câmaras; assim, primeiro se teria a visão do todo, e depois viriam as sugestões. Os conselheiros concordaram com essa ideia. O conselheiro Roque Antônio Mattei lembrou que esses seminários seriam como aulas, cada uma com um tema, bem pedagógico e didático, e dessa forma teremos o foco ampliado. O conselheiro Emerson Siqueira sugeriu que depois desses seminários se seguisse o programa proposto pelo Ippui.. Luiz Alberto lembrou que a lei comentada será enviada a todos os membros do Conselho da Cidade em dez dias, e é bem técnico. Sugeriu que em vinte dias seja feito um primeiro seminário, para a apresentação conceitual das estratégias e a distribuição espacial, olhando o município como um todo. Nesse seminário não seria feita a discussão da lei em si, mas apenas a apresentação da proposta do Ippui sobre como espera que a cidade se ordene. Se for necessário deverá ser feito outro seminário complementar, para que se tenha uma visão geral da lei. O conselheiro Emerson sugeriu fazer em dois dias seguidos. Luiz Alberto fez outra sugestão, de que o formato seja como um curso, com cinco aulas, não intercaladas, com cinco temas, duas horas para cada tema, e somente depois dessas aulas as Câmaras começariam a discussão do assunto, com assessoria do Ippuj em cada uma delas. Antes dessas aulas, sugeriu um seminário de discussão do Plano Diretor, com foco conceitual, sobre os artigos da lei, mapas e tabelas, para desmistificar o assunto e apresentá-lo de uma forma que todos possam compreender. Depois desse seminário inicial o CCD deveria analisar o resultado da reunião e repensar ou ratificar a metodologia proposta. A sugestão foi aprovada pelos conselheiros, e ficou definido o dia dezesseis de marco, quarta-feira, no período noturno, das dezoito às vinte e duas horas, ficando a Secretaria Executiva encarregada de verificar um local para o evento. Em assuntos gerais o Presidente lembrou que em março termina o prazo para que as Câmaras enviem suas sugestões sobre a Lei da Outorga Onerosa do Direito de Construir, pois o Executivo gostaria de ter uma posição do Conselho da Cidade sobre a questão. A Secretaria Executiva deverá reforçar este lembrete aos coordenadores das Câmaras. A pauta de março para o CCD será a análise da Reunião Conjunta das Câmaras no dia dezesseis de março e o fechamento da Lei da Outorga Onerosa do Direito de Construir. O conselheiro Ivandro chamou atenção ao fato de que, independentemente do posicionamento do Conselho da Cidade, a Câmara de Vereadores tem a prerrogativa de decidir à revelia do Conselho, e portanto questiona a eficácia das discussões. Sugeriu que o Conselho da Cidade e a Fundação Ippuj façam, juntas, uma visita à Câmara de Vereadores para tentar frear essas discussões pontuais. Luiz Alberto disse que a generalização é um risco, e o Plano Diretor prevê a Outorga Onerosa. A regulamentação e ordenamento da cidade se dá por etapas, por leis complementares. Disse que o importante é ter critérios. Na lei da Outorga não há benefício para o construtor, e não há perigo, se



107

108 109

110 111

112

113

114 115

116 117

118

119 120

121 122

123

124 125

126

127

128

129

130

131 132

133 134

135 136

137

138

139 140

141

142 143

144

145

146

Fundação Instituto de Pesquisa e Planejamento para o Desenvolvimento Sustentável de Joinville



CCD - Conselho Consultivo e Deliberativo do Conselho da Cidade

atendidas as exigências, como o EIV, por exemplo. O Presidente falou também sobre o novo modo de vida nas áreas centrais, em que o carro não vai mais ser o protagonista, mas o andar a pé, de bicicleta ou ônibus. Disse que Joinville não tem demanda para metrô subterrâneo, mas de superfície, sim. Seria "metrolizar" os ônibus, com tubos de estação próembarque. Temos que pensar a cidade com olhar no futuro. O conselheiro Mário Aguiar sugeriu que fosse exigido um recuo frontal maior, de dez metros, com um jardim nos cinco primeiros metros, voltado à via pública. Sugeriu também incentivar a construção de edifícios garagem. O conselheiro Eduardo Dalbosco sugeriu que, na próxima reunião em março, o CCD decida enviar ou não as sugestões sobre Outorga Onerosa ao Executivo. Lauri do Nascimento comentou que Curitiba é um modelo pelos parques que permeiam os bairros, e também pela facilidade de locomoção. O Presidente registrou a justificativa de ausência de Rosana Barreto Martins, que não poderá estar presente nas próximas reuniões do CCD, mas continuará participando das reuniões da Câmara Comunitária de Qualificação do Ambiente Construído. Ivandro comentou que não tem visto muitas discussões sobre saúde e educação no Conselho da Cidade, e Luiz Alberto explicou que cada Câmara tem sua vocação, e esses assuntos estão sendo trabalhados pela Câmara de Promoção Social. O Presidente aproveitou para lembrar que existe uma tensão dentro do Conselho da Cidade para que o Executivo seja o único alimentador de temas para discussão. O Executivo tem uma pauta, mas cada Câmara tem suas prioridades, e tem liberdade para dizer o que quer discutir. Falou também que é muito complicado haver sete Câmaras Comunitárias, diferente do modelo do Ministério das Cidades. Em agosto deve haver a Conferência da Cidade, e no evento poderão ser discutidas as questões de paridade, da presidência vinculada ao Ippuj, e a possível redução para quatro câmaras. O conselheiro Ivandro ressaltou que só uma pessoa madura poderia colocar a questão da presidência em discussão. Luiz Alberto lembrou que não seria inteligente mudar sem antes testar a forma pré-definida. O conselheiro Alsione Gomes de Oliveira Filho comentou que as Câmaras se pautam muito no CCD, e que deveriam discutir outros assuntos. O Presidente Luiz Alberto comentou sobre o Seminário de Balanço sobre os Planos Diretores, do Ministério das Cidades, e disse que a ideia é a unificação de vários conselhos no Conselho da Cidade, e discutir as grandes temáticas. O Conselho da Cidade não pode ficar só na questão espacial, bem como não pode se restringir à cidade sem olhar para o seu entorno. Disse que o centro do planejamento é o cidadão, e passa pela renda dele. Ivandro comentou que o valor da terra baixaria se fosse aplicado o Iptu Progressivo. Nada mais havendo a tratar, às dez horas o Presidente Luiz Alberto deu por encerrada a reunião. Ficam registradas as justificativas de ausência dos conselheiros: Andréa Knabem, Eduardo Miers, Marcele Figueiredo Andrade de Luca, Maria Ivonete Peixer da Silva, Nilzete Farias Hoenicke, Rodrigo Thomazi, Rosana Barreto Martins e Vanderlei Pedro Quintino. Eu, Patrícia Rathunde Santos, Secretária Executiva do Conselho da Cidade, lavrei esta ata, que vai assinada pelo Presidente do Conselho, por mim e pelos conselheiros presentes. Joinville, vinte e três de fevereiro de dois mil e onze.

> Luiz Alberto de Souza Presidente do Conselho da Cidade

Patrícia Rathunde Santos Secretária Executiva do Conselho da Cidade



Fundação Instituto de Pesquisa e Planejamento para o Desenvolvimento Sustentável de Joinville



CCD - Conselho Consultivo e Deliberativo do Conselho da Cidade

Assinatura dos conselheiros presentes nesta reunião

Presidência		Luiz Alberto de Souza - Fundação IPPUJ			
Gru po	CÂMARA	PODER PÚBLICO		SOCIEDADE CIVIL	
de Trab alho		TITULAR	SUPLENTE	TITULAR	SUPLENTE
GT 1	Câmara Comunitária de Promoção Econômica	- ausente - Maria Ivonete Peixer da Silva	Alsione Gomes de Oliveira Filho	Mário Cezar Aguiar	- ausente - Gean Marcos Dombroski Corrêa Instituto AJORPEME
GT 2	Câmara Comunitária de Promoção Social	Silvestre Ferreira	- ausente - Maria Teresa Soares	- ausente - Lenin Peña	- ausente - Eduardo Miers
GT 3	Câmara Comunitária de Qualificação do Ambiente Natural	Marcos Rodolfo Schoene	- ausente - Marcele Figueiredo Andrade de Luca	Maria Salete Rodrigues Pacheco	- ausente - Andrea Knabem
GT 4	Câmara Comunitária de Qualificação do Ambiente Construído	Gilberto Pires Gayer	- ausente - Nilzete Farias Hoenicke	Ivandro de Souza	- ausente - Rosana Barreto Martins CEAJ
GT 5	Câmara Comunitária de Integração Regional	Eduardo Dalbosco	- ausente - Rodrigo Fallgatter Thomazi SIDE	Udo Döhler	Roque Antônio Mattei
GT 6	Câmara Comunitária de Estruturação e Ordenamento Territorial	Ariel Arno Pizzolatti SEINFRA	- ausente - Fabiano Lopes de Souza SRVN	- ausente - Jorge Arnaldo Laureano SECOVI	Henrique Chiste Neto
GT 7	Câmara Comunitária de Mobilidade e Acessibilidade	Eduardo Bartniak Filho	- ausente - Sérgio Luiz Celestino da Silva SAS	Emerson Siqueira	- ausente - Vanderlei Pedro Quintino CEPE

This document was cr The unregistered vers	reated with Win2PDF a ion of Win2PDF is for e	vailable at http://www.daevaluation or non-comm	aneprairie.com. nercial use only.