



**Prefeitura de Joinville**

## **JULGAMENTO DE RECURSO SEI Nº 0011560783/2022 - SAP.UPR**

Joinville, 05 de janeiro de 2022.

**FEITO:** RECURSO ADMINISTRATIVO

**REFERÊNCIA:** EDITAL PREGÃO ELETRÔNICO Nº 386/2021

**OBJETO:** AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS QUIMIOTERÁPICOS, ANTIMICROBIANOS E DE ALTO CUSTO DESERTOS E FRACASSADOS NO PREGÃO ELETRÔNICO 069/2021, PARA ATENDIMENTO À TERAPÊUTICA PRESCRITA E MANUTENÇÃO DOS TRATAMENTOS DOS PACIENTES INTERNADOS E AMBULATORIAIS DO HOSPITAL MUNICIPAL SÃO JOSÉ

**RECORRENTE:** ESPÍRITO SANTO DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS HOSPITALARES EIRELI

### **I – DA ADMISSIBILIDADE DO RECURSO**

Trata-se de recurso administrativo interposto pela empresa **Espírito Santo Distribuidora de Produtos Hospitalares Eireli**, através do Portal de Compras do Governo Federal - ComprasNet, contra a decisão que declarou vencedora a empresa NSA Distribuidora de Medicamentos Eireli no certame, para o item 33, conforme julgamento realizado em 19 de novembro de 2021.

### **II – DAS FORMALIDADES LEGAIS**

Nos termos do artigo 44 do Decreto Federal n.º 10.024/2019, devidamente cumpridas as formalidades legais, registra-se que foram cientificados todos os demais licitantes da existência e trâmite do recurso administrativo interposto, conforme comprova o documento acostado ao processo licitatório supracitado (documento SEI nº 0011120842).

Conforme verificado nos autos, o recurso da empresa Espírito Santo Distribuidora de Produtos Hospitalares Eireli é tempestivo, posto que o prazo iniciou-se no dia 11 de novembro de 2021, com a devida manifestação do interesse em apresentar recurso na sessão ocorrida no dia 19 de novembro de 2021, juntando suas razões recursais (documentos SEI nº 0011121781), dentro dos 03 (três) dias úteis exigidos pela legislação específica.

### **III – DA SÍNTESE DOS FATOS**

Em 3 de novembro de 2021, foi deflagrado o processo licitatório nº 386/2021, junto ao Portal de Compras do Governo Federal - [www.gov.br/compras/pt-br](http://www.gov.br/compras/pt-br), UASG 453230, na modalidade de Pregão Eletrônico, destinado à aquisição de medicamentos Quimioterápicos, Antimicrobianos e de Alto Custo DESERTOS e FRACASSADOS no Pregão Eletrônico 069/2021, para atendimento à terapêutica prescrita e manutenção dos tratamentos dos pacientes internados e ambulatoriais do Hospital Municipal São José, cujo critério de julgamento é o menor preço unitário por item, composto de 51 (cinquenta e um) itens.

A abertura das propostas e a fase de lances, ocorreu em sessão pública eletrônica, através do *site* [www.gov.br/compras/pt-br](http://www.gov.br/compras/pt-br), no dia 3 de novembro de 2021, onde ao final da disputa, a Pregoeira procedeu a análise da proposta de preço e dos documentos de habilitação das empresas arrematantes, encaminhados ao processo licitatório nos termos do subitem 6.1 do edital.

Assim, após análise técnica da proposta de preços e dos documentos de habilitação da primeira colocada do item 33, objeto do presente recurso, a empresa **Espírito Santo Distribuidora de Produtos Hospitalares Eireli** restou declarada desclassificada do item 33 na data de 17 de novembro de 2021, conforme SEI nº 0011085669, transcrito no chat do ComprasNet.

Em seguida, a segunda colocada encaminhou solicitação de desclassificação, restando desclassificada no item 33, conforme documento SEI nº 0011086813.

A documentação da terceira colocada também foi encaminhada para análise técnica, restando a mesma desclassificada para o item, conforme razões expostas no documento SEI nº 0011101796. As quarta e quinta colocadas foram inabilitadas no certame, conforme motivos expostos no documento SEI nº 0011087558.

E, finalmente, a documentação apresentada pela arrematante, empresa NSA Distribuidora de Medicamentos Eireli, estava de acordo com o solicitado em edital, restando a mesma classificada e habilitada no presente certame.

A Recorrente, dentro do prazo estabelecido no edital, manifestou intenção de recorrer da decisão da Pregoeira, em campo próprio do Comprasnet (documento SEI nº 0011121681), apresentando tempestivamente suas razões de recurso (documentos SEI nº 0011121781).

O prazo para contrarrazões iniciou-se em 24 de novembro de 2021 (documento SEI nº 0011120842), sendo que a empresa **NSA Distribuidora de Medicamentos Eireli**, apresentou tempestivamente suas contrarrazões ao recurso apresentado pela Recorrente (documento SEI nº 0011229042).

### **IV – DAS RAZÕES DA RECORRENTE**

A Recorrente sustenta, em suma, que sua desclassificação no item 33 do presente certame foi equivocada, tendo em vista que o medicamento em questão foi dispensado de regularização sanitária pela Anvisa, considerando o disposto nas RDCs 483/2021 e 516/2021, que "dispõe, de forma extraordinária e temporária, sobre os requisitos para a importação de dispositivos médicos novos e medicamentos identificados como prioritários para uso em serviços de saúde, em virtude da emergência de saúde pública internacional relacionada ao SARS-CoV-2".

Em seguida, ressalta que toda a documentação para importação está em conformidade com as RDCs nº 483/2021, 484/2021, 489/2021 e 516/2021 e afirma que a validade das RDCs é para importação. Dessa forma, a Recorrente garante que pode comercializar os medicamentos até o fim de sua validade, conforme disposto no Art. 17, § 1º da RDC nº 489, de 19 de março de 2021.

Ainda, elenca uma série de órgãos que estão adquirindo medicamentos importados contemplados pela RDC nº 483/2021 e defende que este medicamento está escasso no Brasil e, por este motivo, a Anvisa publicou as RDCs citadas.

A seguir, informa que a manutenção da decisão da pregoeira ofende o princípio da proposta mais vantajosa, pois a empresa vencedora apresentou proposta com preço superior à Recorrente e alega que foi o excesso de formalismo que levou a sua desclassificação.

Ao final, requer que o presente recurso seja provido, com a classificação da Recorrente para o item 33, declarando-a vencedora ou, caso contrário, o encaminhamento das razões recursais à autoridade superior.

## V – DAS CONTRARRAZÕES

A Recorrida defende, em suas contrarrazões, que a Recorrente apresentou medicamento de marca de origem importada, valendo-se das RDCs 483/2021 e 516/2021. Nesse sentido, afirma que as RDCs em questão perderam a validade em 13 de novembro de 2021.

Dessa forma, salienta que não há mais amparo legal para que aquisições através das RDCs aconteçam e afirma ainda que não há garantia de fornecimento ou até de troca de medicamentos em caso de validade curta.

Na sequência, a recorrida elenca alguns exemplos de hospitais e fundações que recusaram propostas de empresas que ofertaram produtos importados.

Por fim, requer a ratificação da desclassificação das proponentes que ofertaram medicamentos importados considerando que as RDCs 483/2021 e 516/2021 perderam os seus efeitos legais e a manutenção da decisão que julgou a Recorrida vencedora do item 33 do presente certame.

## VI – DO MÉRITO

Inicialmente, cumpre informar que as decisões tomadas no contexto deste processo licitatório estão em perfeita consonância com a legislação vigente, tendo sido observada a submissão aos princípios que norteiam a Administração Pública, em especial aos princípios da isonomia e da vinculação ao edital, sob o qual a lei dispõe:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Quanto ao mérito, em análise ao recurso da Recorrente e, conforme a legislação pertinente e os entendimentos doutrinários e jurisprudenciais correlatos, expõem-se abaixo as medidas adotadas e as ponderações formuladas que fundamentaram a decisão final.

A Recorrente inicia seu recurso alegando que sua desclassificação no item 33 foi equivocada, tendo em vista que o medicamento em questão foi dispensado de regularização sanitária pela Anvisa, considerando o disposto nas RDCs 483/2021 e 516/2021.

Nesse sentido, o instrumento convocatório, expressa claramente as suas exigências no subitem 8.9, 8.9.1, 8.9.1.1 e 8.9.1.2, conforme segue:

### **8.9 – A empresa deverá apresentar junto com a Proposta atualizada:**

**8.9.1** – Certificado de Registro de Produtos emitidos pela Agência Nacional de Vigilância do Ministério da Saúde ou publicação deste no Diário Oficial da União (LEGÍVEL e dispostos na mesma ordem da listagem de itens do Anexo I do edital, identificando em seu cabeçalho o número do item, destacando as informações preferencialmente com caneta marca texto), quando exigido pela legislação vigente;

**8.9.1.1** – Na desobrigação do item anterior, anexar documento oficial, comprovando o fato, devidamente identificado;

**8.9.1.2** – Serão aceitos Protocolos de Renovação do Certificado de Registro de Produtos, desde que tenham sido datados e protocolados no mínimo 06 (seis) meses antes do vencimento e acompanhados do Certificado de Registro de Produtos antigos, para a devida comprovação, de acordo com legislação vigente. (grifo nosso)

Pois bem, a Recorrente citou em sua Proposta Adequada, especificamente no item 33, as RDCs 483, 484, 516 de 2021. Ocorre que, ao realizar a análise da documentação apresentada, a equipe técnica desclassificou a empresa para o item pois, conforme Memorando SEI nº 0011066382, transcrito a seguir, as RDCs utilizadas para atender ao subitem 8.9.1.1 do Edital já se encontravam vencidas:

(...) informo que conforme consulta em sites oficiais de órgãos regulatórios a validade da RDC 483/21 e RDC 516/21 que dispõe sobre os requisitos para a importação de dispositivos médicos novos e medicamentos identificados como prioritários para uso em serviços de saúde, em virtude da emergência de saúde pública internacional relacionada ao SARS-CoV-2, foi prorrogada até o dia 13/11/2021, portanto o

fornecimento do item 33 - Polimixina B, ofertado pela empresa Espirito Santo ( 0010940332) permanece desclassificada .

Nesse sentido, informa-se que, após o recebimento das razões recursais, foi solicitada nova manifestação da Equipe Técnica, que emitiu o Parecer Técnico SEI nº 0011559961, o qual mantém a desclassificação da Recorrente "uma vez que as legislações que autorizavam a importação do item e comercialização sem registro nos Órgãos Regulatórios no Brasil, estão com no momento com vigência expirada".

Na sequência de suas razões, a Recorrente cita a RDC nº 484, de 19 de março de 2021, a qual em seu Art. 17 regulamenta o que segue:

Art. 17. **Os produtos notificados nos termos desta Resolução** terão autorização para fabricação automaticamente cancelada após o término da vigência desta Resolução.

§1º Os produtos fabricados na vigência da notificação poderão ser comercializados e utilizados até o final do seu prazo de validade. (grifo nosso)

Nota-se que a Resolução em questão deixa claro, conforme grifo, que o disposto no Art. 17, §1º, refere-se apenas aos produtos notificados nos termos da RDC nº 484, de 19 de março de 2021.

Dessa forma, veja-se o descritivo do item 33, conforme Anexo I do Edital:

Item	Material/Serviço	Unid. medida	Qtd licitada	Valor unitário (R\$)	Valor total (R\$)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
33	22032 - POLIMIXINA B, 500.000 UI, INJETAVEL	FR-AMP	15.000	38,36	575.400,00

A seguir, apresenta-se o disposto no Art. 2ª da RDC nº 484, de 19 de março de 2021:

#### RESOLUÇÃO RDC Nº 484, DE 19 DE Março DE 2021

(...)

Art. 2º Esta Resolução se aplica aos medicamentos injetáveis destinados ao uso hospitalar que possuem os insumos farmacêuticos ativos, na forma de sais, éteres e ésteres, definidos a seguir:

- I - atropina;
- II - atracúrio;
- III - cisatracúrio;
- IV - dexmedetomidina;
- V - dextrocetamina;
- VI - diazepam;
- VII - epinefrina;
- VIII - etomidato;
- IX - fentanila;
- X - haloperidol;
- XI - lidocaína;
- XII - midazolam;
- XIII - morfina;
- XIV - norepinefrina;
- XV - rocurônio;
- XVI - suxametônio;
- XVII - remifentanil;
- XVIII - alfentanil;
- XIX - sufentanil; e
- XX - pancurônio.

Conclui-se então, observando o disposto no Art. 2º, que a RDC nº 484, de 19 de março de 2021 não engloba o princípio ativo referente ao item 33 do Anexo I do Edital do presente certame.

Desta forma, resta claro que não há normativa vigente que permita o fornecimento de Polimixina B, 500.000 UI, injetável, sem a devida apresentação de regularização sanitária pela Anvisa.

Diante do exposto, não se vislumbram motivos para alterar a decisão da Pregoeira, uma vez que todas as exigências constantes no edital foram cumpridas, em estrita observância aos termos da Lei nº 8.666/93 e visando os princípios da legalidade e da supremacia do interesse público, permanecendo inalterada a decisão que declarou vencedora a empresa **NSA Distribuidora de Medicamentos Eireli**, para o **item 33** do presente certame.

**VII – DA CONCLUSÃO**

Por todo o exposto, decide-se **CONHECER** do recurso interposto pela empresa **ESPÍRITO SANTO DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS HOSPITALARES EIRELI**, referente ao Pregão Eletrônico nº 386/2021 para, no mérito, **NEGAR-LHE PROVIMENTO** ao recurso.

**Ana Luiza Baumer**  
**Pregoeira**  
**Portaria nº 001/2022**

De acordo,

**Acolho a decisão** da Pregoeira em **CONHECER E NEGAR PROVIMENTO** ao recurso interposto pela Recorrente **ESPÍRITO SANTO DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS HOSPITALARES EIRELI**, com base em todos os motivos acima expostos.

**Ricardo Mafra**  
**Secretário de Administração e Planejamento**

**Silvia Cristina Bello**  
**Diretora Executiva**



Documento assinado eletronicamente por **Ana Luiza Baumer, Servidor(a) Público(a)**, em 05/01/2022, às 17:17, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



Documento assinado eletronicamente por **Silvia Cristina Bello, Diretor (a) Executivo (a)**, em 07/01/2022, às 14:43, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



Documento assinado eletronicamente por **Ricardo Mafra, Secretário (a)**, em 07/01/2022, às 16:02, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://portalsei.joinville.sc.gov.br/> informando o código verificador **0011560783** e o código CRC **45B2C542**.

Avenida Hermann August Lepper, 10 - Bairro Saguauçu - CEP 89221-005 - Joinville - SC - [www.joinville.sc.gov.br](http://www.joinville.sc.gov.br)

21.0.207557-0

0011560783v5