

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP SEI Nº 0020460343/2024 - SEINFRA.UAR

1 - NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1 Trata-se de processo para contratação de empresa especializada para prestação continuada de serviço de limpeza manual de rios, galerias, valas e canais, incluindo a roçada das margens.

1.2. A necessidade é permanente e contínua. Os rios, galerias, valas e canais necessitam com frequência de serviços de limpeza e desobstrução para evitar o represamento das águas de chuva e riscos de inundação. Igualmente, a roçada das margens é necessária para garantir o escoamento em situações de cheias. Além disso, este trabalho previne a proliferação de insetos e vetores.

1.3. A característica de trabalho manual se deve às condições de acesso aos locais de limpeza, que é bastante restrito, exigindo que os serviços sejam executados por equipes manuais.

2 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES, ACOMPANHADA DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE

2.1 Para a presente contratação, a estimativa das quantidades foram obtidas considerando-se a utilização de parâmetros como histórico de contratações, como o do TC nº 244/2019, SEI (3725647) "Serviços de roçada e de limpeza manual de rios, galerias e valas", Ciga-Obras: Obra nº 992592, estimativa de demanda e o acréscimo de percentual (62,43%) sobre o valor quantitativo mensal do atual contratado TC nº 467/2020, SEI (7037852) "Serviço continuado de limpeza manual da seção hidráulica de rios, galerias, valas e canais", Ciga-Obras: Serviço de Engenharia nº 394, para um acréscimo de (36%) sobre a tonelada e (46%) sobre o número de funcionários do mesmo TC nº 467/2020, em função do aumento das demandas atuais que chegam da Unidade de Drenagem.

2.2 De modo geral, para o levantamento das quantidades foram analisados os documentos da contratação vigente e anterior, e realizado o levantamento junto a toda a Administração Pública, a Secretaria de Infraestrutura Urbana e a Unidade de Drenagem, e todos foram contempladas na contratação.

3 – ESTIMATIVA PRÉVIA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

3.1 Os valores estimados para a contratação, bem como suas memórias de cálculo estão discriminados no presente processo SEI (23.0.140226-0), após a conclusão da pesquisa de preços, o qual deverá estar compatível com o histórico de contratações anteriores.

3.2 Estima-se para esta contratação o valor de R\$ 5.054.508,00 (cinco milhões, cinquenta e quatro mil, quinhentos e oito reais), equivalendo a 20.400 t/ano (vinte mil e quatrocentas toneladas por ano), sendo previsto mensalmente, no máximo, R\$ 421.209,00 (quatrocentos e vinte e um mil, duzentos e nove

reais) para 1.700 t/mês (mil e setecentas toneladas por mês). O Quarto Termo Aditivo, SEI (0017751610), do Termo de Contrato nº 467/2020, SEI (7037852), processo SEI (20.0.123741-8), prorrogou o prazo de vigência e de execução em 12 (doze) meses, alterando seus vencimentos para os dias 23/11/2024 e 03/11/2024, respectivamente, ou até a finalização do novo processo licitatório, o que ocorrer primeiro.

4 – JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO (OU NÃO) DA SOLUÇÃO

4.1 O objeto desta contratação tem apenas um item e não pode ser parcelado e deve ser realizado em uma única licitação, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedor forme consórcio para atender aos requisitos da contratação.

4.2 Não é tecnicamente e economicamente viável dividir a contratação, deverá ser executado como descrito no Memorial Descritivo - Serviços, SEI 0020007565.

5 - DEMAIS ITENS DO ARTIGO 18, §1º DA LEI 14.133/2021

5.1 Esta contratação está prevista no Plano de Contratações Anual de 2024, conforme demonstrado no documento 0016387113.

5.2 Para a presente contratação devem ser atendidos os seguintes requisitos mínimos:

5.2.1 O critério de aceitabilidade é o menor preço global, observada as margens de preferências legais, e demais requisitos dispostos no Edital.

5.2.1.1 O fornecedor deverá apresentar:

a) Profissional, devidamente registrado no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia - CREA ou no Conselho de Arquitetura e Urbanismo - CAU, detentor de atestados de responsabilidade técnica por execução de obras ou serviços de características semelhantes ao objeto, para fins de contratação.

b) Certidões ou atestados, que demonstrem capacidade operacional na execução de serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior.

c) Serão exigidas as quantidades mínimas de 50% (cinquenta por cento) do total, conforme disposto no quadro abaixo, admitindo-se o somatório de atestados e/ou certidões:

Atividade Técnica	Serviço Técnico	Unidade	Quantidade Total	Quantidade Comprovação (50%)
Execução	Desobstrução e limpeza de canal, Desobstrução e limpeza de rio	Tonelada	20.400	10.200

d) Capital social mínimo, no percentual de 10%, conforme a art. 69, § 4º da Lei Federal nº 14.133/2021.

5.2.2 Será permitida a participação de empresas em consórcio.

5.2.3 Demais condições de habilitação serão definidas no edital, conforme art. 65, da Lei Federal nº 14.133/2021.

5.3 As alternativas para solução do problema são bastante restritas, tendo em vista que certos arranjos tornam-se pouco atrativos, podendo a licitação restar deserta. As alternativas possíveis são:

5.3.1. Contratação do transporte e destinação dos resíduos separadamente dos serviços manuais: estes serviços são essenciais para esta contratação, portanto, qualquer problema numa eventual contratação em separado, inviabilizaria completamente esta contratação. Também seria pouco atrativa a contratação somente da equipe manual, podendo a licitação restar deserta. Portanto, é fundamental que estas atividades sejam contratadas conjuntamente com o serviço manual.

5.3.2. Contratação por unidade de medida metro linear de rio: as formas e o tamanho das calhas dos rios e valas varia muito. Este critério de medição levaria a empresa contratada a balizar seu orçamento pelas "piores" situações (maiores larguras, maiores dificuldades de acesso, situações adversas), de modo que, em muitos casos, esta configuração seria antieconômica para o Município. A unidade de medida mais vantajosa é por tonelada de resíduo efetivamente retirado da calha do rio e devidamente destinado.

5.3.3. Contratação exclusivamente mecanizada: os serviços de roçada das margens permite melhor escoamento das águas quando há excesso de chuvas. Este serviço só pode ser realizado eficazmente por equipes de roçadores, pois máquinas maiores poderiam danificar as margens, causando erosão na calha dos rio e nas valas. Há que se considerar, ainda, a dificuldade de acesso do maquinário, que, em muitos casos, é completamente inviável.

5.3.4. Contratação de empresa que possua equipe manual e maquinário para execução de roçada das margens e limpeza do leito dos rios, incluindo transporte e destinação final dos resíduos: este formato de contratação engloba todas as atividades necessárias para manutenção dos rios, valas e canais de menor porte do município, garantindo a correta destinação, sendo os resíduos imediatamente coletados, de modo que não retornem ao leito do rio.

5.4 A solução disponível no mercado para atender a necessidade da Administração, pelas experiências de contratações semelhantes anteriores, e que se demonstra como a melhor solução para atendimento ao interesse público envolvido é a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de limpeza manual da seção hidráulica de rios, galerias, valas e canais. A contratação não é divisível e deve ocorrer em uma única licitação com todo o objeto adjudicado a um único licitante.

5.5 Os resultados pretendidos com a presente contratação não estão atrelados apenas a termo de economicidade e de aproveitamento de recursos humanos, materiais e financeiros, mas principalmente ao interesse público a ser atendido, que muitas vezes não está diretamente interligado a todas essas questões. No caso, busca-se garantir com o serviço do objeto o livre fluxo das águas pluviais nos locais de macrodrenagem do município se evitando alagamentos, prejuízos financeiros aos munícipes, um ambiente seguro quanto as questões de saneamento básico, assim contribuindo com a prevenção de doenças transportadas por águas possíveis de estarem poluídas. Entretanto, aqui relevante constar que, os resultados pretendidos a todos os níveis (economicidade, aproveitamento de recursos - seja de qualquer espécie) estão atrelados a formatação da contratação, no sentido que estão previstos limites máximos permitidos em contrato que serão acompanhados pela fiscalização da Unidade de Drenagem da Seinfra atendendo a demanda do serviço a ser contratado.

5.6 Importante pontuar que quanto a equipe técnica de fiscalização, essa Secretaria de Infraestrutura Urbana possui servidores com experiências técnicas e conhecimento acerca do serviço a ser adquirido. Quando da indicação dos membros para fiscalização do contrato, em atendimento ao princípio da segregação de funções, o ordenador da despesa deverá observar que não se recomenda que os membros da elaboração da fase preparatória atuem como membros da comissão de fiscalização. Portanto, não há

providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.

5.7 Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

5.8 Para a contratação em curso não há previsão de impacto ambiental que cause dano ao meio ambiente, para o qual devam ser adotadas medidas mitigadoras, desde que cumprido o disposto na descrição do memorial descritivo em conformidade com a legislação de meio ambiente.

6 – CONCLUSÃO - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE (OU NÃO) DA CONTRATAÇÃO (OBRIGATÓRIO)

6.1 Analisando os Riscos da Contratação, podemos indicar os seguintes elementos:

a) identificação de riscos - para a presente contratação constatou-se os seguintes riscos:

As duas licitações anteriores do mesmo objeto não deram desertas e nem fracassadas, obtiveram empresas vencedoras homologadas.

A forma de composição de custos e medição foi aprimorada para a futura licitação pelas experiências do 1º contrato e de contrato em execução atualmente.

b) análise de riscos - os riscos encontrados possuem como consequência: Probabilidade de nível 1 (Raro) e Impacto de nível 1 (Muito Baixo).

c) avaliação de riscos - dos riscos encontrados, procedendo a ponderação do impacto e da probabilidade, constatamos que os riscos são classificados como Baixo com pontuação 1.

d) tratamento de riscos - com base na análise realizada, esta equipe de planejamento entende que se deve adotar a conduta de Aceitar, não há necessidade de adotar quaisquer medidas, apenas se proceder o monitoramento ao longo do tempo.

Para proceder à análise da viabilidade da contratação, esta deve atender positivamente os seguintes critérios:

Parâmetro considerado	Sim	Não	Observação / Comentário
1. O modelo adotado para a contratação é o mais vantajoso para a Administração, tanto pelo aspecto técnico como pelo econômico?	X		
2. O modelo adotado para a contratação está em conformidade com o praticado no mercado?	X		
3. O valor estimado da contratação está em conformidade com a previsão orçamentária?	X		
4. Os resultados pretendidos com a contratação compensam os investimentos realizados pela Administração, em curto, médio e longo prazo?	X		
5. De acordo com a análise dos riscos para a contratação, a contratação é viável e não possui risco de dano ao erário? (moderado/médio a grave)	X		é viável e não possui risco
6. Há risco de comprometimento do sucesso da licitação e da execução, considerando os fatos ocorridos em contratações anteriores do mesmo objeto ou similares.		X	
7. No caso do item anterior, foram indicadas as medidas necessárias para mitigar os riscos?		X	

Conclusão: Com base nas informações levantadas durante este Estudo Técnico Preliminar - ETP, os membros da elaboração da fase preparatória entendem ser viável a solução descrita no presente ETP para a presente contratação, vez que a nova proposta do serviço foi tecnicamente adequada, corrigindo entraves nos detalhamentos do contrato em curso para que a nova proposta de serviço a ser licitada possa atender ainda melhor a necessidade a que se propõem. Melhorias como os acréscimos sobre a tonelada e o número de colaboradores descritos no subitem 2.1 deste ETP, na inclusão de colaborador administrativo para os controles que as legislações exigem, e com a retirada do limitante de distância média de transporte - DMT, que onerava o custo, desta forma se mostrou tecnicamente a mais adequada à necessidade e que atenderá ao interesse público.

A melhor solução é a **Prestação continuada de serviço de limpeza manual de rios, galerias, valas e canais, incluindo a roçada das margens.**

7 - Anexo - Checklist do Estudo Técnico Preliminar

N.º	Requisitos	Sim	Não	Não se aplica	Observações
1*	Consta no ETP a descrição clara e objetiva, devidamente fundamentada da necessidade da contratação	X			
2	A contratação foi indicada no Documento de Formalização de Demanda	X			
3	Descrição dos requisitos da contratação	X			
3.1	Foi analisado o critério de sustentabilidade	X			
3.2	Foi analisada a necessidade de garantia, treinamento e instalação			X	
3.3	Foi analisada a indicação dos padrões mínimos de qualidade, de forma a permitir a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração	X			
4	Levantamento de mercado, com a justificativa técnica e econômica	X			
4.1	Foram consideradas as contratações similares feitas por outros órgãos e entidades públicas, bem como a iniciativa privada?		X		
4.2	Foi realizada audiência e/ou consulta pública, preferencialmente na forma eletrônica, para coleta de contribuições			X	
4.3	Em caso de possibilidade de compra, locação de bens ou do acesso a bens, foram avaliados os custos e os benefícios de cada opção para escolha da alternativa mais vantajosa, prospectando-se arranjos inovadores em sede de economia circular			X	
4.4	Foram consideradas outras opções logísticas menos onerosas à Administração, tais como chamamentos públicos de doação e permutas.			X	
5	Consta no ETP a descrição da solução como um todo, contemplando os requisitos da contratação, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução.			X	sem manutenção e assistência técnica
6*	Consta no ETP estimativas das quantidades para a contratação, e os documentos que lhes dão suporte.	X			
6.1	Foi realizado levantamento das quantidades necessárias juntos às Unidades com vistas a não ocorrer demanda não atendida dentro do planejamento.	X			
7*	Consta no ETP estimativa prévia do valor da contratação, acompanhada dos documentos que lhe dão suporte, podendo ser utilizado como parâmetro o valor das contratações anteriores acrescido/decrecido de percentual considerado pela requisitante como possível acréscimo/decréscimo da demanda.	X			
8*	Consta no ETP justificativas para o parcelamento ou não da solução.	X			
9	Foram consideradas as contratações correlatas e/ou interdependentes à presente contratação.	X			
10	A contratação está prevista no plano de contratações anual, ou, se for o caso, justificativa da ausência de previsão.	X			
10.1	Há previsão de custeio da contratação com recursos da União.		X		
10.2	A contratação será obra ou serviço de engenharia.	X			serviço de engenharia

10.3	Em caso de a contratação ser eventualmente custeada com recursos da União, consta ressalva clara no ETP acerca da impossibilidade de cotação com fornecedores, nos termos do artigo 23, §2º da Lei 14.133/2021.		X		
11	Consta no ETP o demonstrativo dos resultados pretendidos, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.	X			
12	Consta no ETP as providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, tais como adaptações no ambiente do órgão ou da entidade, necessidade de obtenção de licenças, outorgas ou autorizações, capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.			X	
13	Consta no ETP a descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável.			X	
14*	Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina, observando eventual risco da contratação para a Administração.	X			
14.1	Foram analisados os riscos de comprometimento da boa execução contratual, aferindo-se e sanando-se no ETP, de antemão, eventuais questões controversas, erros ou incongruências do procedimento levando em consideração: a) o histórico de licitações, inclusive as desertas ou frustradas; b) contratações anteriores com objeto semelhante.	X			
14.2	Trata-se de contratação que, independentemente do valor, envolve complexidade, singularidade, ou se refere a um modelo de contratação não realizado anteriormente, mas com possibilidade de risco moderado/médio ou superior de dano ao erário. Em caso positivo, consta no ETP ressalva sobre elaboração do Mapa de Riscos para a contratação?			X	contratação já realizada anteriormente, duas vezes

*** Os itens em destaque são de preenchimento obrigatório.**



Documento assinado eletronicamente por **Elisa Kassulke Engel, Servidor(a) Público(a)**, em 11/03/2024, às 12:16, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



Documento assinado eletronicamente por **Eduardo Mendes Simoes de Freitas, Servidor(a) Público(a)**, em 12/03/2024, às 08:43, conforme a Medida Provisória nº 2.200-2, de 24/08/2001, Decreto Federal nº8.539, de 08/10/2015 e o Decreto Municipal nº 21.863, de 30/01/2014.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://portalsei.joinville.sc.gov.br/> informando o código verificador **0020460343** e o código CRC **2A62BE43**.

Rua Saguauçu, 265 - Bairro Saguauçu - CEP 89221-010 - Joinville - SC - www.joinville.sc.gov.br